

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr K/4/2023

z dnia 25 października 2023 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Zawadzkie

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Joanna Perucka - przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

w przedmiocie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2023 kredytu długoterminowego do wysokości 2 300 000,00 zł

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 11 października 2023 r. wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego do wysokości 2 300 000,00 zł uzupełniony pismem nr SK.3022.2.2023 z dnia 20 października 2023 r.

Dokonując oceny sytuacji finansowej Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale nr LI/338/22 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok (ze zm.),
- uchwale nr LI/339/22 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2033 (ze zm.),
- uchwale nr LVIII/400/23 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 9 października 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy Zawadzkie na dzień 30 września 2023 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Rada Miejska w Zawadzkiem, uchwałą nr LVIII/400/2023 z dnia 9 października 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego postanowiła o zaciągnięciu zobowiązania do wysokości 2 300 000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetowego. Spłatę kredytu zaplanowano na lata 2024-2033. Źródłem spłaty kredytu oraz kosztów kredytu będą dochody własne budżetu gminy, stanowiące wpływy z podatku od nieruchomości.
2. Rada Miejska w Zawadzkiem uchwałą nr LI/338/22 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok (ze zm.) zaplanowała przychody w wysokości ogółem 5 970 000,00 zł, w tym 2 300 000,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej).

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe Gminy Zawadzkie” wynika, że na dzień 30 września 2023 r. Gmina Zawadzkie posiadała zadłużenie w kwocie 1 044 962,00 zł, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w uchwale nr LI/339/22 Rady Miejskiej w Zawadzkiem z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2033 (ze zm.), przewidywana kwota długu na dzień 31.12.2023 r. wyniesie 3 344 961,68 zł. W wieloletniej prognozie finansowej (ze zm.) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.
2. W latach spłaty kredytu wraz z odsetkami Gmina spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ww. relacja ustalana na lata 2023-2025 jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład zauważa, że spłata rat kapitałowych kredytu planowanego do zaciągnięcia w roku 2023, rozłożona jest na lata 2024-2033, co oznacza, iż będzie realizowana również w kolejnych kadencjach organów gminy.
3. W latach spłaty zobowiązań Gmina Zawadzkie spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Skład Orzekający wskazuje, iż opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały oraz ocena wpływu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii,

w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Zawadzkie na 2023 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawadzkie na lata 2023 - 2033, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Mając na uwadze horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej trudno jednoznacznie ocenić wpływ planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na realizację zadań publicznych w roku budżetowym i w latach następnych, na dzień wydania opinii zdaniem Składu Orzekającego zagrożenia realizacji zadań publicznych nie ma.

5. Niezależnie od powyższego, wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować i monitorować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Joanna Perucka

