

**UCHWAŁA NR LII/348/23  
RADY MIEJSKIEJ W ZAWADZKIEM**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

**w sprawie załatwienia skargi na działalność Burmistrza Zawadzkiego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Miejska w Zawadzkiem uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 16 grudnia 2022 r. (l.dz.12807) na działalność Burmistrza Zawadzkiego oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Zawadzkiem, zobowiązując go do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Zawadzkiem

**Dariusz Zajdel**

Załącznik do uchwały Nr LII/348/23

Rady Miejskiej w Zawadzkiem

z dnia 30 stycznia 2023 r.

### Uzasadnienie

Do Urzędu Miejskiego w Zawadzkiem w dniu 16 grudnia 2022 r. w formie elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Zawadzkiego.

Skarga została przekazana do Rady Miejskiej w Zawadzkiem. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zawadzkiem zwołał posiedzenie komisji na dzień 9 stycznia 2023 r.

Członkowie komisji na ww. posiedzeniu:

1) zapoznali się ze skargą, której przedmiotem jest zarzut niewykonywania przez Burmistrza Zawadzkiego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916);

2) zapoznali się z zasadami korzystania ze zbiorów danych przestrzennych gminy Zawadzkie

ustalając, co następuje:

Gmina Zawadzkie udostępnia zbiory danych przestrzennych *Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego* zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych, tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

1) usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;

2) usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=161107&typ=1>,

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=161107&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=161107&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego),

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Reasumując gmina Zawadzkie udostępnia zbiory danych określone w powołanych wyżej przepisach za pomocą usługi pobierania, które to zbiory zawierają wymagane typy obiektów. Ponadto należy stwierdzić, że gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2020 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia, że podjęte przez Burmistrza Zawadzkiego działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom zarówno z terenu Unii Europejskiej jak i spoza niej, jak również narażają gminę Zawadzkie na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych. Brak jest również podstaw do uznania, że doszło do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniającego wymagań obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Po dokonaniu analizy obowiązujących w gminie Zawadzkie zasad zapewnienia dostępu do zbiorów danych przestrzennych, w szczególności dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami powołanymi w treści skargi, należało uznać skargę jako bezzasadną.

Rada Miejska w Zawadzkim poucza stronę Skarżącą, że zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadamiania skarżącego.