

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 539/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zawadzkie.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Joanna Perucka

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawadzkie na lata 2023-2033.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawadzkie na lata 2023 – 2033 uzupełniony pismem bez numeru z dnia 9.12.2022 r. oraz pismem nr BM.0147.16.2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. wraz z dokumentami.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2023 określono dochody w kwocie ogółem 50 150 000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 41 300 000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 8 850 000,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 56 742 000,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 44 850 000,00 zł oraz majątkowych w wysokości 11 892 000,00 zł.

Zwrócić uwagę należy na brak zgodności pomiędzy planowanymi wydatkami bieżącymi z tytułu poręczeń w latach 2023-2025 ujętymi w projekcie uchwały o wieloletniej

prognozie finansowej, a dokumentami źródłowymi przedstawionymi przez Gminę Zawadzkie. Uchwałą Nr XLVII/314/22 z dnia 17 października 2022 r. Rada Miejska w Zawadzkiem wyraziła zgodę na udzielenie do dnia 31.12.2023 r. poręczenia cywilnego do kwoty 3 800 000,00 zł tytułem zabezpieczenia spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w Banku Gospodarstwa Krajowego przez Zakład Gospodarki Komunalnej ZAW-KOM Spółka z o.o. w Zawadzkiem w celu zakupu miazgi węglowej na potrzeby dostarczania ciepła w sezonie grzewczym 2022/2023. W dniu 21.10.2022 r. Zakład Gospodarki Komunalnej zawarł z Bankiem Gospodarstwa Krajowego umowę kredytu obrotowego nieodnawialnego nr 22/3037 na kwotę 3 500 000,00 zł, którego termin spłaty został określony do dnia 30.09.2023 r. Zgodnie z postanowieniami § 2 pkt 15 ww. umowy zabezpieczenie spłaty kredytu stanowi weksel in-blanco z wystawienia Kredytobiorcy wraz z deklaracją wekslową oraz poręczenie według prawa cywilnego, udzielone przez Gminę Zawadzkie do kwoty kapitału kredytu wraz z odsetkami, do dnia 31.12.2023 r.

Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawadzkie na lata 2023 – 2033 wraz z korektą z dnia 9 grudnia 2022 r. w którym zaplanowano wydatki bieżące z tytułu udzielonych poręczeń w trzech latach, tj. w 2023 r. w wysokości 1 250 000,00 zł, w 2024 r. w kwocie 1 250 000,00 zł oraz w 2025 r. wysokości 1 300 000,00 zł. W dniu 14 grudnia 2022 r. do tut. Izby wpłynęło pismo znak BM.0147.16.2022 w którym Burmistrz wyjaśnił: „(...) złożyliśmy w dniu 9 grudnia 2022 r. autopoprawki do projektu uchwały budżetowej i projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej. Wprowadzono do wydatków bieżących planowane poręczenie w wysokości 1 250 000,00 zł na 2023 rok oraz 1 250 000,00 zł na 2024 rok i 1 300 000,00 zł na 2025 rok. Rozłożone w czasie (na 3 lata budżetowe) poręczenie jest zgodne z wnioskiem przedłożonym do Banku Gospodarstwa Krajowego w dniu 6 grudnia 2022 r. Gmina otrzymała z banku ustną zgodę na zaproponowane zmiany w zakresie terminu spłaty zobowiązań, jednakże ze względu na niezależne od nas okoliczności nie mamy jeszcze podpisanego aneksu do umowy. Po otrzymaniu podpisanego aneksu niezwłocznie dostarczymy jego kopię do Regionalnej Izby Obrachunkowej”.

Powołane ustalenie czyni zasadnym stwierdzenie naruszenia art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w części stanowiącej o normatywnym wymogu realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, która powinna określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wydatki bieżące i majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego co oznacza, że przyjęte w niej wielkości powinny zabezpieczać zgodną z prawem realizację ciężących na gminie zadań. Skład Orzekający za linią orzecniczą sądów administracyjnych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 348/18) podkreśla, iż wieloletnia prognoza finansowa to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. Oczywiście jest, że jako plan, podlegać może dynamicznym zmianom, współkształtującym jego treść, nie może być jednak dokumentem abstrakcyjnym i oderwanym od realiów jednostki sektora finansów publicznych, dla której jest tworzona.

Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2023 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 6 592 000,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2023 określono przychody w wysokości 6 800 000,00 zł oraz rozchody w kwocie 208 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2023-2033. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 4 294 961,68 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2023-2033 Gmina Zawadzkie spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach prognozy kwoty długu spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich 7 lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Mając na uwadze zagrożenia jakie dla stabilności gospodarki finansowej gminy niesie aktualna sytuacja ekonomiczna w kraju, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk